

Fis. N° 109
Proc. N° 9083/20
Rubrica JM
Paço do Lumiar-MA



PGM / PL
Folha n° _____
Processo n° _____
Visto n° J

ESTADO DO MARANHÃO
MUNICÍPIO DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Ao Ilustríssimo Senhor

MARCOS ANTONIO SILVA FERREIRA
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

REFERÊNCIA: PROCESSO ADMINISTRATIVO N° 9083/2020/SEMED

OBJETO: Celebração do 1° Termo Aditivo de Prazo ao Termo de Colaboração n° 19/2019 – Processo Administrativo n° 1729/2019.

REQUERENTE: Associação de Moradores da Vila Residencial Nova Canaã

ÓRGÃO INTERESSADO: SEMED

PARECER JURÍDICO

I – RELATÓRIO

Versam os autos sobre o pedido de 1° (primeiro) Termo Aditivo de Prazo ao Termo de Colaboração n° 19/2019 – Processo Administrativo n° 1729/2019.

A iniciativa, conforme “*justificativa técnica de aditivo contratual de Termo de Colaboração*” constante aos autos, visa a atender os seguintes objetivos, conforme se extrai do documento *susum* epigrafado, de lavra do Ilustríssimo Secretário Municipal de Educação, *verbis*, (SIC):

“(…) Para a formalização do Termo de Colaboração em testilha fora demonstrada observância aos pressupostos legais constantes e exigidos pela Lei n° 13.019/2014, art. 30, que trata da Dispensa de Chamamento Público, quais sejam: 1) Atividades Voltadas a Serviços de Educação; 2) Executadas por organizações da sociedade civil previamente credenciadas pelo órgão gestor da respectiva política. (...) Ocorre que, o Termo de Colaboração supramencionado findará no final do mês de dezembro de 2020. Nesta feita, o Município de Paço do Lumiar ainda tem interesse na continuidade da parceria, decorrente de relação

Página 1 de 13

Prefeitura Municipal de Paço do Lumiar

E Praça da Matriz, s/n°, Centro, Cep 65.130-000, Paço do Lumiar, Maranhão, Brasil
CNPJ n° 06.003.636/0001-73 Home page: www.pacodolumiar.ma.gov.br
-mail: gabinete@pacodolumiar.ma.gov.br - Telefone: (98) 2016-7782



**ESTADO DO MARANHÃO
MUNICÍPIO DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

jurídica estabelecida formalmente entre a administração pública e a entidade em epígrafe, em regime de mútua cooperação, para a consecução de finalidades de interesse público e recíproco, de atividades voltadas a serviços de educação, daí a necessidade de prorrogação do Termo de Colaboração, que será realizado por meio de Termo Aditivo de Prazo. Considerando o papel desempenhado pelas ESCOLAS COMUNITÁRIAS, as quais, vem ao longo de 27 (vinte e sete) anos atuando no território luminense, atendendo a números expressivos de alunos, na faixa etária de 0 a 5 anos. Considerando em que pese todos os esforços efetuados pela Administração Pública Municipal no que concerne à execução direta dos serviços educacionais de Creche e Pré-escola, a demanda se apresenta demasiadamente crescente, impondo a esta administração em nome da manutenção da garantia, eficiência e continuidade desse serviço essencial. (...) Assim, considerando que a legislação regulamentadora de normas gerais (Lei 13.019/2014), no que tange ao regime de cooperação entre a administração pública e as organizações da sociedade civil, estabelece, no art. 55, a possibilidade de prorrogação da vigência da parceria (termo aditivo) e, a lei municipal nº 627/2014 – PL/MA, art. 5º §1º, especifica o período da supracitada prorrogação, em conjunto com cláusula décima sexta do instrumento da parceria, que menciona expressamente a possibilidade de continuação da cooperação Público-Privada”.

O processo veio instruído com os seguintes documentos: a) Ofício nº 015/2020 – Associação de Moradores da Vila Residencial Nova Canaã; b) Documentação da OSC supracitada; c) Parecer Técnico Pedagógico; Cópia da Portaria que nomeia a Comissão de Monitoramento e Avaliação da Parceira – Portaria-Semed nº 43/2019; c) Laudo de Vistoria Técnica e Avaliação do Departamento de Engenharia da Semed; d) Justificativa de Aditivo Contratual assinada pelo Secretário Municipal de Educação; e) Cópia da Publicação da Portaria que nomeia o Secretário Municipal de Educação; f) Minuta do Termo Aditivo ao Termo de Colaboração nº 19/2019; g) Parecer Jurídico da Assejur – Semed; Cópia do Termo de Colaboração nº 19/2019; h) Cópia da publicação da Portaria que nomeia a servidora Daniela Barros Rodrigues (Assessora Jurídica da Semed e Fiscal do respectivo instrumento de particular de contrato); i) Despacho solicitando dotação orçamentária e parecer jurídico da

Fis. Nº 610
Proc. Nº 9083/20
Rubrica M
Paço do Lumiar-MA



PGM / PL
Folha n° _____
Processo n° _____
Visto n° J

ESTADO DO MARANHÃO
MUNICÍPIO DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

PGM; j) Despacho informando a existência disponibilidade orçamentária e rubrica financeira para fazer face as despesas previstas no processo em epígrafe.

As páginas do processo supracitado não se encontram numeradas (sequencialmente) e nem rubricadas, em descumprimento, portanto, ao que estabelece o art. 22, § 4º, da Lei Federal nº 9784/99.

É o que se tinha a relatar. Passa-se à análise.

II- FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

Preliminarmente é importante ressaltar que esta Procuradoria cabe análise sobre o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar à conveniência e à oportunidade dos atos praticados, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica ou administrativa, o que deverá ser realizado em cada caso concreto pelos setores competentes.

Ressalte-se que, a análise em comento toma por base os documentos e informações constantes dos autos concernentes ao procedimento licitatório, haja vista a presunção de veracidade e legitimidade dos atos administrativos, prestados pelos agente públicos consignatários.

Esta Procuradoria informa ainda que o processo está devidamente instruído, possuindo toda a documentação exigida pela Lei Municipal nº 627/2014.

De chofre, há que se concordar com as conclusões expendidas na Justificativa de Aditivo de Termo de Colaboração (assinada pelo Secretário da Pasta); no Parecer Técnico Pedagógico; na Minuta de Termo Aditivo e no Parecer Jurídico exarado pela Assejur-Semed (todos acostadas aos autos), quanto ao enquadramento legal, *do presente procedimento de aditivo contratual*, onde se utilizam, eminentemente, como fonte de embasamento legal, a Lei nº 13.019/2014 e a Lei Municipal nº 627/2014, em detrimento da Lei nº 8.666/93, com observância das ressalvas aqui dispostas, oportunidade em que passo a deitar adiante as razões dessa assertiva.

O enquadramento legal para a materialização da parceria com Organizações da Sociedade Civil (Entidades pertencentes ao Terceiro Setor), efetivamente é regulamentada pela



ESTADO DO MARANHÃO
MUNICÍPIO DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Lei nº 13.019/2014 (marco regulatório das organizações da sociedade civil), a qual estabelece o regime jurídico das parcerias entre a administração pública e as organizações da sociedade civil, em regime de mútua cooperação, para a consecução de finalidades de interesse público e recíproco, mediante a execução de atividades ou de projetos previamente estabelecidos em planos de trabalho inseridos em termos de colaboração, em termos de fomento ou em acordos de cooperação; define diretrizes para a política de fomento, de colaboração e de cooperação com organizações da sociedade civil; e altera as Leis nºs-8.429, de 2 de junho de 1992, e 9.790, de 23 de março de 1999. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015).

A referida lei traz a hipótese da possibilidade da realização de chamamento público, nos artigos 2º, inciso XII, e, sobretudo, no artigo 23 e seguintes (na seção VIII), onde estabelecem todos os procedimentos e requisitos, que a administração pública, deve perseguir, no momento da oferta do presente certame público. Nesta feita, faz-se imprescindível, transcrevermos os referenciados dispositivos legais, a fim de elucidarmos com mais clareza, os mencionados procedimentos e requisitos de um chamamento público, vamos a eles, *verbis*:

Art. 2º Para os fins desta Lei, considera-se:

(...)

XII - chamamento público: procedimento destinado a selecionar organização da sociedade civil para firmar parceria por meio de termo de colaboração ou de fomento, no qual se garanta a observância dos princípios da isonomia, da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos;

Art. 23. A administração pública deverá adotar procedimentos claros, objetivos e simplificados que orientem os interessados e facilitem o acesso direto aos seus órgãos e instâncias decisórias, independentemente da modalidade de parceria prevista nesta Lei. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

Parágrafo único. Sempre que possível, a administração pública estabelecerá critérios a serem seguidos, especialmente quanto às seguintes características: (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

Fls. Nº 111
Proc. Nº 9083120
Rubrica 11
Paço do Lumiar-MA



PGM / PL
Folha n° _____
Processo n° _____
Visto n° 3

**ESTADO DO MARANHÃO
MUNICÍPIO DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

I - objetos;

II - metas;

III - (revogado); (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

IV - custos;

V - (revogado); (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

VI - indicadores, quantitativos ou qualitativos, de avaliação de resultados. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

Art. 24. Exceto nas hipóteses previstas nesta Lei, a celebração de termo de colaboração ou de fomento será precedida de chamamento público voltado a selecionar organizações da sociedade civil que tornem mais eficaz a execução do objeto. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

In casu, o enquadramento legal do Termo de Colaboração nº 19/2019, encontra-se insculpido na Lei 13.019/2014 e na Lei Municipal nº 627/2014, e tem por finalidade o implemento de ação conjunta entre o Município de Paço do Lumiar e a OSC – Mantenedora da Escola Comunitária em apreço, conforme justificativa para dispensa de chamamento público, constante aos autos do processo administrativo nº 1729/2019, para atendimento de Creche e Pré-Escola a crianças de 0 a 5 anos de idade, conforme o estabelecido na cláusula primeira do instrumento particular em epígrafe, ao qual pedimos vênica para transcrevê-lo, *in verbis*:

CLÁUSULA PRIMEIRA – DO OBJETO

O presente Termo de Colaboração tem por objeto implemento de ação conjunta entre o Município de Paço do Lumiar e a OSC – Mantenedora da Escola Comunitária em apreço, conforme justificativa para dispensa de chamamento público, constante aos autos do processo administrativo nº 1729/2019, para atendimento de Creche e Pré-Escola a crianças de 0 a 5 anos de idade, em seus

Página 5 de 13

Prefeitura Municipal de Paço do Lumiar

E Praça da Matriz, s/nº, Centro, Cep 65.130-000, Paço do Lumiar, Maranhão, Brasil
CNPJ nº 06.003.636/0001-73 Home page: www.pacodolumiar.ma.gov.br
-mail: gabinete@pacodolumiar.ma.gov.br - Telefone: (98) 2016-7782



**ESTADO DO MARANHÃO
MUNICÍPIO DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

aspectos físicos, emocionais, afetivos, cognitivos-linguísticos, sociais e atendimento formal com crianças, em complementação à rede de atendimento formal do Município ou em caso de não alcance deste, conforme estabelecido no Plano de Trabalho.

Para fins de celebração de Termo De Colaboração, as entidades, as instituições e/ou os grupos comunitários que demonstrem no ato do credenciamento devem atender aos seguintes requisitos, conforme preceitua o art. 2º, da Lei Municipal nº 627/2014, veja:

Art. 2º. Poderão receber os recursos de que trata esta lei as entidades, as instituições e/ou os grupos comunitários que demonstrem no ato da Chamada Pública o atendimento aos seguintes requisitos:

I - Comprovante de conta bancária específica para recebimento de recursos do convênio;

II - Plano de Trabalho da instituição, em consonância com as diretrizes técnicas da Secretaria de Educação;

III - Proposta Pedagógica, elaborada com base na legislação federal e local;

IV - Ofício do representante legal da instituição dirigido ao Secretário de Educação;

V - Autorização de funcionamento expedida, caso em que deverá ser apresentado laudo técnico atestando condições de segurança e habitabilidade do prédio;

VI - Declaração de capacidade técnica, operacional, assim como de capacidade máxima de atendimento, com demonstrativo de organização de turnos e grupos firmada pelo representante legal;

VII - Cópia do Estatuto Social atualizado e cópia da ata da eleição e posse da atual diretora registrados junto ao Ofício de Registros de Títulos e Documentos de Pessoas Jurídicas;

VIII - Cópia de cédula de identidade e do CPF dos representantes legais;

IX - Cópia do cartão de inscrição da instituição no CNPJ;

X - Cópia da Certidão Negativa de Débito da previdência (CND);

XI - Cópia da Certidão de Tributos Mobiliários;

XII - Cópia do Cadastro de Contribuintes Municipais – CCM;

Fls. Nº 112
Proc. Nº 90831/20
Rubrica M
Paço do Lumiar-MA



PGM / PL
Folha n.º _____
Processo n.º _____
Visto n.º J

**ESTADO DO MARANHÃO
MUNICÍPIO DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

- XIII - *Cópia de Certificado de Regularidade junto ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço - FGTS;*
- XIV - *Declaração de inexistência de servidores públicos municipais nos quadros de dirigentes;*
- XV - *Cópia de documento comprobatório que não há pendência e restrições financeiras dos administradores da instituição;*
- XVI - *Cadastro Municipal de Vigilância Sanitária – Covisa ou protocolo de pedido de cadastramento na Secretaria Municipal de Saúde;*
- XVII - *Comprovante de disponibilidade do imóvel para fins de Convênio, por prazo não inferior a 02 (dois) anos (documentação emitida pela entidade proprietária da área);*
- XVIII - *Planta arquitetônica ou croqui do prédio;*
- XIX - *Certidão de situação imobiliária – IPTU;*
- XX - *Certidão de Ilícitos Trabalhistas em face da legislação de proteção à criança e ao adolescente, ou declaração emitida pelo representante da instituição, conforme modelo fornecido pela SME;*
- XXI - *Declaração referente à obediência de normas éticas no exercício do serviço público;*
- XXII - *Declaração de que a instituição tem como suprir as despesas não contempladas pelo apoio financeiro, necessárias ao pleno funcionamento da instituição.*
- XXIII - *Credenciamento e Renovação de Reconhecimento junto ao Conselho Municipal de Educação, com prazo de até 02 (dois) anos;*
- XXIV - *Declaração de Entidade Beneficente expedida pelo Conselho Municipal de Educação;*
- XXV - *Termo de responsabilidade em que se comprometem a oferecer igualdade de condições para o acesso e permanência na escola e atendimento educacional gratuito a todos os seus alunos, conforme critérios objetivos e transparentes condizentes com os adotados pela rede pública, inclusive a proximidade da escola e o sorteio, sem prejuízo de outros critérios considerados pertinentes, sendo VEDADA a cobrança de qualquer tipo de taxa de matrícula, custeio de material didático;*

Página 7 de 13

Prefeitura Municipal de Paço do Lumiar

E Praça da Matriz, s/nº, Centro, Cep 65.130-000, Paço do Lumiar, Maranhão, Brasil
CNPJ nº 06.003.636/0001-73 Home page: www.pacodolumiar.ma.gov.br
-mail: gabinete@pacodolumiar.ma.gov.br - Telefone: (98) 2016-7782



**ESTADO DO MARANHÃO
MUNICÍPIO DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

XXVI - Declaração de que não exercitam atividade lucrativa e que aplicam seus excedentes financeiros no atendimento na Educação Infantil ou Ensino Fundamental, conforme o caso;

XXVII - Declaração de que asseguram, no caso do encerramento de suas atividades, a destinação de seu patrimônio ao poder público ou a outra escola comunitária ou filantrópica.

XXVIII - Certidão de regular funcionamento emitida pelo Ministério Público, com prazo de validade em vigência;

XXIX - Censo Escolar 2014;

XXX - Certidão Negativa de Débito do Ministério do Trabalho.

Nesta toada, observa-se ao consultar os autos em testilha, que a OSC já qualificada *apud acta*, encontra-se habilitada, nos termos do artigo supracitado, para a celebração do 1º Termo Aditivo de Prazo Contratual com a Administração Pública Municipal, por intermédio da Semed, visto que acostou aos autos toda a documentação prevista em lei.

O MROSC trouxe em seu arcabouço normativo as hipóteses de alteração do ajuste, preconizadas de maneira exaustiva pelos artigos 55 e 57, bem como o art. 43 e seguintes do Decreto Federal nº 8.726/2016.

No que se refere ao cerne do objeto em questão, propriamente dito, ou seja, a prorrogação do prazo de vigência do prazo dos Termos de Colaboração, observamos pela redação dos artigos 55 e 57 da Lei nº 13.019/2014, que é absolutamente factível o pleito ora em análise, *senão vejamos, respectivamente:*

Art. 55. A vigência da parceria poderá ser alterada mediante solicitação da organização da sociedade civil, devidamente formalizada e justificada, a ser apresentada à administração pública em, no mínimo, trinta dias antes do termo inicialmente previsto. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015).

Parágrafo único. A prorrogação de ofício da vigência do termo de colaboração ou de fomento deve ser feita pela administração pública quando ela der causa a atraso

Fls. Nº 113
Proc. Nº 9083120
Rubrica M
Paço do Lumiar-MA



PGM / PL
Folha nº _____
Processo nº _____
Visto nº 3

**ESTADO DO MARANHÃO
MUNICÍPIO DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

na liberação de recursos financeiros, limitada ao exato período do atraso verificado. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015);

(...)

Art. 57. O plano de trabalho da parceria poderá ser revisto para alteração de valores ou de metas, mediante termo aditivo ou por apostila ao plano de trabalho original.

Como se observa, o artigo 55 da Lei nº 13.019/2014, estabelece que o pedido de alteração contratual, deve ser apresentado pela Organização da Sociedade Civil à Administração Pública em, no mínimo, trinta dias, antes do término inicialmente previsto.

Destarte, restou clarividente o cumprimento de tal prazo pela entidade parceira visto que a sua solicitação de aditivo de prazo contratual (ofício 015/2020, fls. 01) fora protocolada junto ao Poder Público no dia 30 de novembro de 2020, portanto, trinta dias antes do término do prazo de vigência contratual, que dar-se-á no dia 31 de dezembro do corrente.

Por outro lado, o artigo 43 do Decreto nº 8.726/2016, também autoriza que a proposta de alteração parta da Administração Pública. Em tais casos, a solicitação de alteração contratual deve partir do órgão ou pessoa que detenha os poderes de representação compatíveis com o referido pedido. O art. 43, §2º, do Decreto nº 8.726/2016 prevê que o órgão ou entidade deverá se manifestar a respeito da solicitação no prazo de 30 (trinta) dias, contados da data de sua apresentação, veja:

Art. 43. O órgão ou a entidade da administração pública federal poderá autorizar ou propor a alteração do termo de fomento ou de colaboração ou do plano de trabalho, após, respectivamente, solicitação fundamentada da organização da sociedade civil ou sua anuência, desde que não haja alteração de seu objeto, da seguinte forma:

(...)

§ 2º O órgão ou a entidade pública deverá se manifestar sobre a solicitação de que trata o caput no prazo de trinta dias, contado da data de sua

Página 9 de 13

Prefeitura Municipal de Paço do Lumiar

E Praça da Matriz, s/nº, Centro, Cep 65.130-000, Paço do Lumiar, Maranhão, Brasil
CNPJ nº 06.003.636/0001-73 Home page: www.pacodolumiar.ma.gov.br
-mail: gabinete@pacodolumiar.ma.gov.br - Telefone: (98) 2016-7782